

Estudo Técnico Preliminar 9/2023

1. Informações Básicas

Número do processo: 63042.002130/2023-13

2. Descrição da necessidade

2.1 A Base Naval de Val de Cães (BNVC) tem como missão prestar apoio logístico fixo às Forças e unidades navais da Marinha do Brasil que operem nas águas marítima, fluvial ou ribeirinha, sob jurisdição do Comando do 4º Distrito Naval, a fim de contribuir para a defesa da navegação de interesse nacional e para o controle dessas áreas.

2.2 Os materiais a serem adquiridos neste processo são necessários para um eficaz pronto atendimento no que tange um possível combate a incêndio em qualquer instalação da Base Naval de Val de Cães, das demais OM pertencentes ao Complexo Naval de Val de Cães, bem como por meio de socorro externo aos meios operativos e /ou OM subordinadas ao Comando do 4º Distrito Naval.

2.3 Face o exposto, reitera-se que a utilização dos materiais sempre se dá de maneira eventual, dependendo da ocorrência concreta de sinistros e, nesse sentido, procede-se a realização de ata de registro de preços com validade de 12 meses para garantir as aquisições necessárias durante sua vigência.

2.4 Por fim, com fulcro no parágrafo único, do art. 1º, do Decreto nº 10.947, de 25 de janeiro de 2022, incluído pelo Decreto nº 11.137, de 18 de julho de 2022 c/c subitem 1.12, da SGM-102 (NORMAS SOBRE LICITAÇÕES, ACORDOS E ATOS ADMINISTRATIVOS), o objeto da contratação está previsto no Programa de Aplicação de Recursos (PAR) 2023.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Seção de Controles de Avarias	Primeiro-Tenente (AFN) LUIZ JORGE BOTELHO BORGES

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

4.1 CRITÉRIOS DE SUSTENTABILIDADE

4.1.1 Nos termos do Decreto nº 2.783, de 1998, e Resolução CONAMA nº 267, de 14/11/2000, é vedada a oferta de produto ou equipamento que contenha qualquer das Substâncias que Destroem a Camada de Ozônio – SDO abrangidas pelo Protocolo de Montreal.

4.2 DA SUBCONTRATAÇÃO

4.2.1 Não é admitida a subcontratação do objeto contratual.

4.3 DA GARANTIA DA CONTRATAÇÃO

4.3.1 Não se exigirá garantia da futura contratação uma vez que os bens que se pretende adquirir já estão abarcados pela garantia prevista na Lei nº 8.078 de 11 de setembro de 1990 - Código de Defesa do Consumidor.

4.4 DA EXCLUSIVIDADE E RESERVA PARA ME e EPP

4.4.1 No intuito de promover o desenvolvimento econômico e social no âmbito local e regional, em atendimento ao inciso I, do Art. 48, da Lei Complementar nº 123 de 14 de dezembro de 2006 c/c Art. 6º, do Decreto nº 8.538 de 06 de outubro de 2015, todos 29 itens deste certame são destinados exclusivamente para ME e EPP.

5. Levantamento de Mercado

5.1 A presente contratação tem como objetivo selecionar empresa(s) especializada(s) em que seu escopo principal ou secundário seja a comercialização de materiais destinados a combate a incêndio. Por essa concepção, julga-se como solução mais adequada a seleção de empresa terceirizada, especializada no fornecimento de materiais de combate a incêndio, a fim de dotar eficientemente a Seção de Controle de Avarias da Base Naval de Val de Cães (BNVC) nos exatos termos previstos neste estudo preliminar.

5.2 Ainda nesse íterim, foram observados os aspectos de viabilidade mercadológica, economicidade, eficácia, eficiência e padronização. As pesquisas de preços foram realizadas de forma a não adotar preços que não correspondessem o atualmente praticados no mercado, evitando-se, pois, a incidência de superfaturamento ou preços comprovadamente inexequíveis, mas mantendo, sobretudo, as características fundamentais para obtenção.

5.3 O levantamento de mercado foi realizado respeitando-se a Instrução Normativa nº 65/2021, do Ministério da Economia, através da realização de pesquisa de preços para a aquisição de bens e contratação de serviços em geral. Como resultado de valor referência, obteve-se um valor estimado de despesa de R\$ 246.308,50 (duzentos e quarenta e seis mil, trezentos e oito reais e cinquenta centavos), conforme pode-se extrair do Mapa Comparativo de Preços e da Metodologia de Obtenção de Preços de Referência.

6. Descrição da solução como um todo

6.1 A descrição da solução para a presente contratação é a seleção de pessoa(s) jurídica(s) especializada(s) na comercialização de materiais destinados a combate a incêndio. Por essa concepção, julga-se como solução mais adequada a seleção de

empresa terceirizada, especializada no fornecimento de materiais de combate a incêndio, a fim de dotar eficientemente a Seção de Controle de Avarias da Base Naval de Val de Cães (BNVC) seja para os adestramentos diários, seja para um eficaz pronto atendimento no que tange um possível combate a incêndio em qualquer instalação da Base Naval de Val de Cães, das demais OM pertencentes ao Complexo Naval de Val de Cães, bem como por meio de socorro externo aos meios operativos e/ou OM subordinadas ao Comando do 4º Distrito Naval.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

7.1 Os quantitativos dos materiais relacionados e detalhados que comporão o Termo de Referência (TR) foram obtidos através da necessidade de se completar e manter a dotação de material de controle de avarias. Assim, as quantidades especificadas no Termo de Referência foram levantadas em parâmetros mínimos a fim de exigir que a administração adquira, obrigatoriamente, uma quantidade adequada de materiais dessa natureza.

7.2 Ainda por essa quadra, tem-se que as quantidades previstas no Termo de Referência visam atender os comandos normativos previstos pelos subitens 1.1 e 1.3 da DGMM 0602, Rev2, vez que ambos disciplinam aspectos como instalações preventivas móveis de combate a incêndio e da dotação de material de combate a incêndio, respectivamente.

7.3 Dessa forma, é possível afirmar que não existe uma fórmula fiel para levantamentos de aquisição dessa natureza, uma vez que os tais materiais apesar de estarem inseridos dentro do conceito de material permanente, sofrem com o desgaste natural de uso e aplicabilidade.

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 280.171,68

8.1 O valor estimado para o registro de preços dos supramencionados materiais será de R\$ 280.171,68 (duzentos e oitenta mil, cento e setenta e um reais e sessenta e oito centavos).

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

9.1 Na presente contratação se primará pelo parcelamento do objeto, dado o seu caráter divisível e, sobretudo, por mostra-se técnica e economicamente viável adquirir tais bens com mais de um adjudicatário, nos exatos termos do art. 23, da Lei nº 14.133 /2021.

9.2 Tal mandamento prestigia os primados da viabilidade técnica e da economia de custos, vale dizer, sempre que técnica e economicamente for viável para a Administração o objeto divisível a ser contratado deverá ser parcelado, com vistas a alcançar o que melhor se oferta no mercado de bens e serviços, rico em competitividade. Contudo, a contrário senso, uma vez comprometida a capacidade

técnica de execução ou ocorrência de perda economia em razão de parcelamento, mister se faz a adjudicação de apenas um único adjudicante, conforme súmula 247 do TCU.

9.3 Face o exposto, justifica-se o parcelamento do objeto devido às circunstâncias que evidenciam o não comprometimento da capacidade técnica de execução ou ocorrência de perda economia em razão do não parcelamento caso o objeto que se pretende adquirir seja adjudicado com apenas um licitante.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

10.1 Em que pese a pesquisa de preços e sua respectiva metodologia de obtenção basearem-se em contratações pretéritas, não se vislumbrou no presente caso concreto identificar oportunidade desta Administração usufruir de qualquer delas. Ademais, tem-se que a aquisição dos bens objeto do futuro Pregão guardam estrita correlação com as atribuições da Seção de Controle de Avarias da BNVC e, nesse sentido, levou-se em conta aspectos como recursos humanos, localização, técnicas de combate a incêndio adotadas pela Marinha do Brasil em sua Organizações Militares e nos seus meios operativos.

10.2 Mesmo com a expressa competência do Sistema de Abastecimento da Marinha (SabM) promover, manter e controlar o abastecimento das OM's e estabelecer procedimentos sobre listas de dotação de material, tem-se que a aquisição dos materiais que se pretende adquirir via oferta de mercado é a que melhor atende a solução que se busca viabilizar, haja vista o sistema de abastecimento denotar soluções que esbarram em gargalos como a demora entre o tempo de requisição e a efetiva entrega, necessidade de indicação de recurso prévia, sem olvidar do limitado rol de bens que por vezes não atendem as características da OM requisitante.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

11.1 Como outrora já ressaltando, a presente contratação está previsto no Programa de Aplicação de Recursos (PAR) 2023, bem como visa atender as exigências previstas pelos subitens 1.1 e 1.3 da DGMM 0602, Rev2, que disciplinam aspectos como instalações preventivas móveis de combate a incêndio e da dotação de material de combate a incêndio, respectivamente, sem olvidar, do atendimento do que prevê o Planejamento de Alto Nível da Marinha, consolidado por meio do Plano Estratégico da Marinha (PEM 2040), a qual através da gestão eficaz de oportunidades e ameaças, leva-se em consideração pontos fortes e fracos da organização.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

12.1 De maneira inequívoca, os benefícios as quais se espera com a aquisição desses materiais é um eficaz pronto atendimento no que tange um possível combate a incêndio em qualquer instalação da Base Naval de Val de Cães, das demais OM pertencentes ao Complexo Naval de Val de Cães, bem como por meio de socorro externo aos meios operativos e/ou OM subordinadas ao Comando do 4º Distrito Naval.

13. Providências a serem Adotadas

13.1 Uma vez que a BNVC é dotada de uma infraestrutura voltada ao apoio às demais OM e meios operativos no Complexo Naval de Val de Cães, não se vislumbra a adoção de providências necessárias para aquisição, recebimento e operação dos bens que se pretende adquirir.

14. Possíveis Impactos Ambientais

14.1 Os possíveis impactos ambientais passíveis de ocorrência são aqueles descritos pelo subitem 4.1.1 deste Estudo Técnico, caso o adjudicatário não observe qualquer dos comandos legais previstos pelo Decreto nº 2.783, de 1998, e Resolução CONAMA nº 267, de 14/11/2000, uma vez que é vedada a oferta de produto ou equipamento que contenha qualquer das Substâncias que Destroem a Camada de Ozônio – SDO abrangidas pelo Protocolo de Montreal.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

15.1 Os estudos preliminares evidenciaram que a aquisição futura e eventual de materiais de combate a incêndio, a fim de dotar eficientemente a Seção de Controle de Avarias da Base Naval de Val de Cães (BNVC) mostra-se viável tecnicamente. Diante do exposto, declara-se ser viável a contratação da solução pretendida e por meio da Lei nº 14.133 de 2021.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

LUIZ JORGE BOTELHO BORGES

Membro da comissão de contratação

ROBERTO DIAS DAMACENO

Equipe de apoio